

Starea Națiunii – construirea unui instrument inovator pentru fundamentarea politicilor publice (SIPOCA 11)

Conferința de lansare – București, 2 iunie

Titlul prelegerii: **Indicatori ai bunastării. Experiențe europene, experiențe naționale**

Autor: *Gabriela Dragan, PhD, IER, REI-ASE*

Despre ce vom discuta ...

- ***A masura, a cantari, a evalua, a administra ...***
- Rapport de la ***Commission sur la mesure des performances économiques et du progres social (septembrie 2009 [Joseph E. STIGLITZ, Amartya SEN, Jean-Paul FITOUSSI]***
- Comunicarea Comisiei „***Dincolo de PIB***” (***GDP and beyond***), Brussels, 20.8.2009, COM(2009) 433 final
- ***EUROFOUND - Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și Munca***

A masura corect ...

- Elaborarea și evaluarea politicilor europene depind în mod semnificativ de existența unor statistici de calitate. Informațiile statistice relevante ajută factorii politici de decizie să evalueze (*ex ante*) impactul preconizat și să măsoare (*ex post*) impactul real al politicilor UE.
- **Importanța cifrelor statistice de înaltă calitate a devenit mai mult decât evidentă în cursul ultimilor ani**
 - **lipsă de soliditate** a condus la decizii eronate costisitoare, la alocarea incorectă a banilor sau chiar la perturbări majore ale sistemului politic;
 - **Criza din Grecia** este un exemplu al impactului potențial al statisticilor neperformante.
- Statisticile sunt necesare pentru a contribui la orientarea rezultatelor pe care le vizează politicile și pentru a evalua progresul în direcția atingerii acestor rezultate.
 - *Sursa: COM(2009) 433 final/ Document lucru al CE pv Regulament PSE 2013-2017*

PIB-ului = indicator principal de măsurare a performanței economice ???

- **noiembrie 2007**, Comisia Europeană (împreună cu Parlamentul European, Clubul de la Roma, WWF și OCDE) a organizat conferința „**Dincolo de PIB**”.
 - În cadrul acestei conferințe s-a manifestat sprijinul puternic al responsabililor politici, al experților din domeniul economic, social și al mediului, precum și al societății civile în favoarea **creării unor indicatori care să completeze PIB-ul** și să furnizeze informații mai cuprinzătoare, pentru a veni în sprijinul deciziilor politice
- **septembrie 2009**, Raportul comisiei **Stiglitz-Sen-Fitoussi**
- **Comisia Europeana**, Comunicarea - **Dincolo de PIB**, 2009
- **Strategia Europa 2020** [2010-2020]
- **Reforma guvernantei economice in UE** [tablou bord dezechilibre macroeconomice]
- Etc.

COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT. *GDP and beyond. Measuring progress in a changing world*, COM(2009) 433 final, p.5

- **Calitatea vieții și bunăstarea**
 - Cetățenii sunt preocupați de **calitatea vieții pe care o duc și de bunăstarea personală**.
 - Veniturile, serviciile publice, sănătatea, recrearea, averea, mobilitatea și un mediu curat sunt mijloace pentru atingerea și menținerea acestor obiective.
 - Indicatorii care reflectă acești **factori „de intrare”** sunt așadar importanți pentru **administrațiile publice și pentru UE**.
 - În plus, științele sociale dezvoltă metode din ce în ce mai solide de măsurare directă a calității vieții și a bunăstării, iar acești **indicatori „de rezultat”** ar putea completa cu succes indicatorii „de intrare”.
- **Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă** se concentrează în prezent asupra acestei chestiuni.
- Pe lângă aceasta, Comisia a lansat studii cu privire la fezabilitatea indicatorilor de bunăstare și la responsabilizarea consumatorilor și, în parteneriat cu OCDE, privind percepția bunăstării.

Commission Stiglitz-Sen-Fitoussi

- Realizat la solicitarea presedintelui Sarkozy pentru a imbunatati modul de masurare al performantei economice si progresului social;
- Raportul se sprijina pe diferite alte cercetari anterioare;
- Si-a propus sa identifice si alti indicatori sintetici ai bunastarii in afara PIB, astfel incat, in final sa poata fi construit un tablou de bord privind evaluarea performantelor economice si a calitatii vietii;
- Comisia a scos in evidenta caracterul multidimensional al bunastarii si a trasat marile linii de constructie ale unui astfel de tablou.

Dincolo de PIB ...[COM(2009) 433 final]

- PIB, în ciuda tuturor lacunelor sale, este în continuare cel mai bun instrument unic de măsurare a performanței economiei de piață. PIB-ul nu este însă conceput pentru a măsura cu precizie progresul economic și social pe termen mai lung, și mai ales abilitatea unei societăți de a face față unor probleme precum schimbările climatice, eficiența resurselor sau incluziunea socială.
 - Este în mod evident necesară completarea PIB-ului cu statistici care să acopere și celelalte aspecte economice, sociale și de mediu de care depinde în mare măsură bunăstarea cetățenilor.
- Comisia intenționează să își intensifice eforturile și activitățile de comunicare în acest domeniu. **Scopul** este de a pune la dispoziție indicatori care să răspundă nevoilor cetățenilor, și anume să măsoare progresele înregistrate în atingerea obiectivelor sociale, economice și de mediu în mod sustenabil.
 - În ultimă instanță, **politicile naționale și cele comunitare vor fi judecate în funcție de capacitatea lor de a atinge aceste obiective și de a crește nivelul bunăstării cetățenilor europeni.**

Bunastare versus saracie

- **Reducerea saraciei- obiectiv al SE2020**
- **Indicatori care masoara saracia:**
- **Rata riscului de saracie** [propoția populației ce are venituri disponibile mai mici decât pragul de 60% care reprezintă venitul mediu]
- **Rata deprivării materiale severe** [“Rata deprivării materiale severe reprezintă ponderea în totalul populației a persoanelor în stare de deprivare materială severă, adică a persoanelor în vârstă de 18 ani și peste, care, datorită lipsei resurselor financiare, nu își pot permite **cel puțin patru dintre următoarele situații:**
 - *achitarea la timp, fără restanțe, a unor utilități și a altor obligații curente;*
 - *plata unei vacanțe de o săptămână pe an, departe de casă;*
 - *consumul de carne, pui, peste (sau alt echivalent de proteină) cel puțin o dată la două zile;*
 - *posibilitatea de a face față, cu resursele proprii, unor cheltuieli neprevăzute (echivalente cu 1/12 din valoarea pragului național de sărăcie):*
 - *deținerea unui telefon fix sau mobil;*
 - *deținerea unui televizor color;*
 - *deținerea unei mașini de spălat;*
 - *deținerea unui autoturism personal;*
 - *asigurarea plății unei încălziri adecvate a locuinței]*
- **Rata intensității muncii** [raport între numărul de luni în care au lucrat persoanele apte de muncă și numărul total de luni în care aceștia ar fi putut, teoretic, munci]
- Indicator ‘[people at risk of poverty or social exclusion](#)’, consisting of the three sub-indicators: [monetary poverty, severe material deprivation, and very low work intensity](#)’
- etc

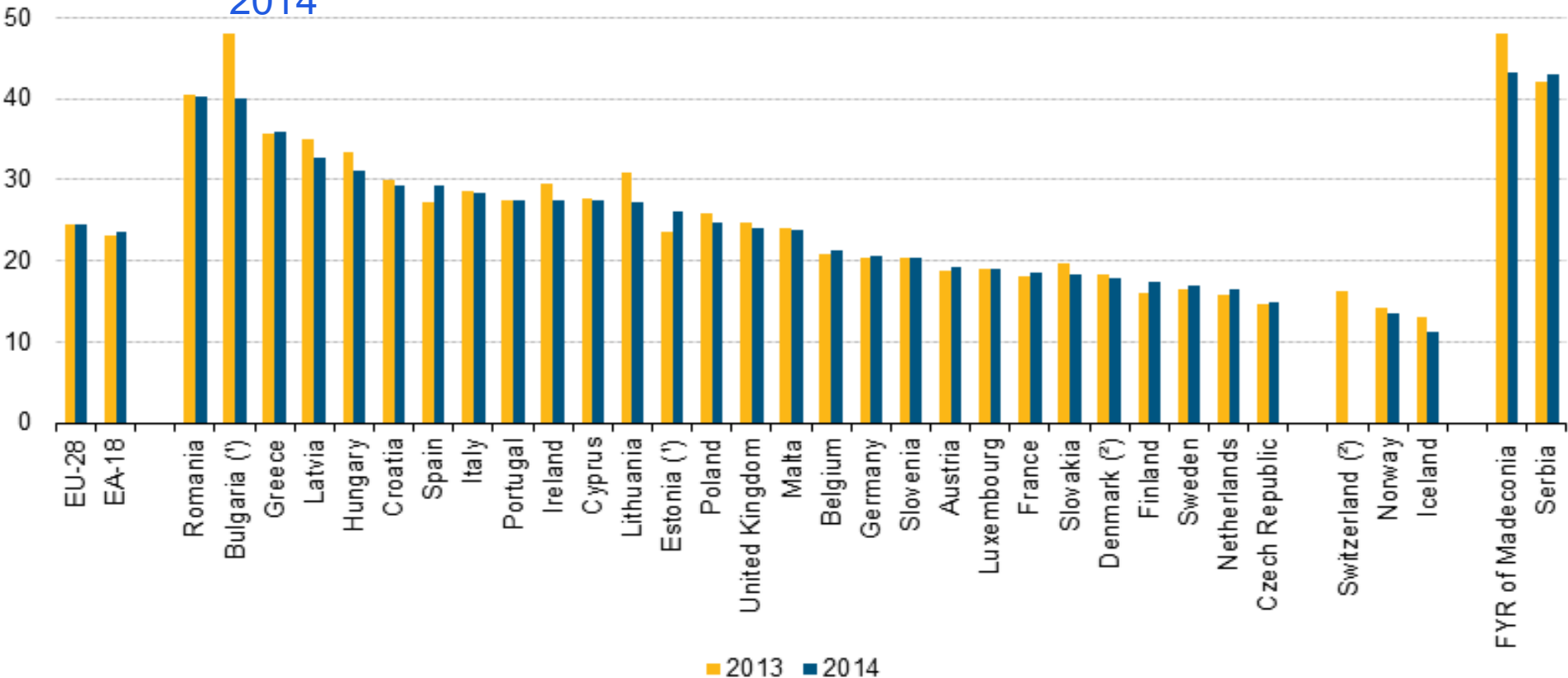


Rata riscului de sărăcie (%)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
UE(28)	25.1	26.4	27.3	28.1	29.7	:
UE(15)	23.6	24.6	25.5	26.4	27.9	:
Belgia	22.7	25.5	26.3	27.3	28.5	:
Bulgaria	41.4	46.2	45.4	46.5	50.5	51.0
Republica Cehă	21.5	22.0	21.5	21.6	24.1	:
Danemarca	14.8	13.8	18.1	15.3	12.7	:
Germania	27.8	27.9	27.1	27.8	32.0	:
Estonia	26.9	31.2	29.4	28.5	31.7	:
Irlanda	21.9	22.2	22.3	21.8	:	:
Grecia	29.3	31.9	35.7	36.4	36.4	:
Spania	24.9	25.8	28.0	29.5	33.8	:
Franța	19.1	21.3	22.8	24.9	24.7	:
Croația	36.2	36.2	37.1	35.5	34.6	:
Italia	24.8	26.7	27.3	27.6	28.6	:
Cipru	19.5	20.8	22.5	24.5	24.5	:
Letonia	36.9	35.8	36.8	33.3	34.8	37.8
Lituania	39.2	41.5	38.2	42.9	35.8	:
Luxembourg	22.7	21.2	23.4	25.3	26.7	:
Ungaria	27.4	32.5	37.2	39.2	38.8	:
Polonia	33.3	33.4	33.4	32.5	35.6	:
Portugalia	19.1	19.9	20.6	24.0	26.1	:
România	40.1	44.9	45.4	43.0	49.5	:
Slovenia	21.1	21.3	22.7	24.5	24.4	:
Slovacia	26.8	29.1	29.8	30.7	34.7	:
Marea Britanie	28.0	24.9	24.5	23.4	23.6	:

	2012	2013	2014	2015
EU-28 (**P)	9.9	9.6	9.0	8.2
Euro area (**P)	7.7	7.5	7.4	6.9
Belgium (P)	6.3	5.1	5.9	5.8
Bulgaria	44.1	43.0	33.1 ^(P)	34.2
Czech Republic (P)	6.6	6.6	6.7	5.2
Denmark	2.8	3.6	3.2	-
Germany	4.9	5.4	5.0	-
Estonia (P)	9.4	7.6	6.2 ^(P)	4.5
Ireland	9.8	9.9	8.4	-
Greece (P)	19.5	20.3	21.5	22.2
Spain (P)	5.8	6.2	7.1	6.4
France (P)	5.3	4.9	4.8	4.5
Croatia (P)	15.9	14.7	13.9	13.8
Italy (P)	14.5	12.4	11.6	11.5
Cyprus	15.0	16.1	15.3	-
Latvia	25.6	24.0	19.2	16.4
Lithuania (P)	19.8	16.0	13.6	13.9
Luxembourg	1.3	1.8	1.4	-
Hungary	26.3	27.8	24.0	19.4
Malta (P)	9.2	9.5	10.2	8.1
Netherlands (P)	2.3	2.5	3.2	2.5
Austria	4.0	4.2	4.0	3.6
Poland (P)	13.5	11.9	10.4	8.1
Portugal (P)	8.6	10.9	10.6	9.6
Romania (P)	29.9	28.5	26.3	24.6
Slovenia (P)	6.6	6.7	6.6	5.8
Slovakia	10.5	10.2	9.9	-
Finland	2.9	2.5	2.8	2.2
Sweden	1.3	1.4	0.7	-
United Kingdom (P)	7.8 ^(b)	8.3	7.3	6.1
Iceland (P)	2.4	1.9	1.4	1.6
Norway (P)	1.7	1.9	1.2	1.3

At-risk-of poverty or social exclusion rate, 2013 and 2014



(*) 2014: break in time series.

(*) 2014 data not available.

Monitorizarea conditiilor de munca si viata in UE – EUROFOUND –

- CE ESTE?
 - agenție tripartită a Uniunii Europene înființată în **1975**, al cărei rol este de a **furniza informații în domeniul politicilor sociale și politicilor legate de muncă**;
 - isi îndeplinește rolul ca urmare a **parteneriatului dintre guverne, angajatori, sindicate și instituții ale Uniunii Europene**;
- CE FACE ?
 - **monitorizeaza** cele mai recente evoluții ale condițiilor de viață și de muncă și furnizeaza guvernelor și partenerilor sociali analize și informații la zi, aprofundate în domeniul politicilor sociale și a celor legate de muncă;



Regulation of labour market intermediaries and the role of social partners in preventing trafficking of labour



Raport Eurofound "Reglementarea intermediarilor pe piața muncii și rolul partenerilor sociali în prevenirea traficului forței de muncă,, aprilie 2016

*raport se găsește pe site-ul Eurofound în limba engleză

- analizează modalitatea în care autoritățile publice reglementează rolul intermediarilor forței de muncă în Statele Membre;
- activitatea partenerilor sociali în scopul prevenirii traficului forței de muncă.

concluzii:

- *ghid de bune practici pentru autoritățile publice pentru a încuraja o mai bună monitorizare și aplicare a reglementărilor descurajând traficul în scopul exploatării prin muncă.*



Start-up support for
young people in the EU:
From implementation to evaluation



Member of the Network of EU Agencies



Raport Eurofound

"Sprijin pentru start-up-urile
destinate tinerilor din Uniunea
Europeană: de la punerea în
aplicare la evaluare,,
aprilie 2016

*raport se găsește pe site-ul Eurofound
în limba engleză

- oferă o trecere în revistă a măsurilor de sprijin pentru start-up-urile destinate tinerilor și a altor măsuri mai generale, relevante pentru ei;
- evaluează impactul pe care unele măsuri le au asupra start-up-urilor destinate tinerilor.

Rolul IER. Reteaua de corespondenti nationali din Romania

- CARE ESTE ROLUL NOSTRU ?
 - IER (in consortiu cu Euractiv si Freedom House) gestioneaza furnizarea de **servicii de cercetare și informare pentru Eurofound**, utilizate de Observatorul European al Relațiilor Industriale și al Condițiilor de Muncă, Centrul European de Monitorizare a Schimbărilor în domeniul ocupării forței de muncă și al restructurărilor, etc.
- Cum actionam ?
 - Prin intermediul unei rețele de corespondenți naționali – cercetători seniori și juniori, experți în domeniul politicilor sociale și a politicilor legate de muncă
- Pe ce perioadă?
 - **1 martie 2014 – 28 februarie 2018**
- Selectie rezultate obtinute pana in prezent
 - domeniile pe care rețeaua din România le-a acoperit sunt relații industriale, condiții de muncă, ocuparea forței de muncă, restructurarea industrială și politica socială la nivel național.
 - 2016 - "Reprezentativitatea organizațiilor partenerilor sociali europeni: industria grafică"
 - 2015 – "Evoluțiile din viața profesională în Europa: EurWORK revizuire anuală 2014"

Aspecte problematice privind existenta sau relevanta informatiilor/datelor statistice privind CMV

- Analiza condițiilor de muncă se face din **multiple perspective (lucrători, companii și alte organizații care angajează, a societății în general)**.
- **Sursele relevante** pe care cercetătorii trebuie să le utilizeze trebuie să includă ziare, publicații ale Guvernului și ale partenerilor sociali, texte legislative, date din surse naționale de statistică, cercetări naționale și cercetări care privesc Statele Membre (cum ar fi articole din jurnale științifice cu acoperire națională). În situația această, Eurofound recomandă să fie **surse care au fost publicate în trimestru care este supus cercetării**.
- Nu sunt raportate cercetări sau date care sunt deja disponibile la nivel european cum ar fi Eurostat - *European Union Labour Force Survey (EU LFS)*, sondaje europene Eurostat, precum *European Union Statistics on Income and Living Conditions (EU-SILC)* sau jurnale științifice cu acoperire internațională.

In loc de concluzii ...

Proiectul Eurofound in Romania

- Proiectul sprijină, prin activitățile derulate, îndeplinirea unora din obligațiile care decurg din statutul României de stat membru al Uniunii Europene;
- contribuie la creșterea vizibilității și importanței parteneriatului dintre guvern și actorii sociali în elaborarea și implementarea politicilor sociale la nivel național;
- consolidează statutul de think-tank al IER prin contribuția adusă la dezvoltarea politicilor sociale la nivel național și european.
- lipsa unor informațiilor relevante limitează, de multe ori, prezenta credibilă a României în rapoartele Eurofound.

In loc de concluzii ...

Informațiile statistice relevante ajută factorii politici de decizie să evalueze (ex ante) impactul preconizat și să măsoare (ex post) impactul real al politicilor UE

- **Informațiile statistice relevante ajută factorii politici de decizie să evalueze (ex ante) impactul preconizat și să măsoare (ex post) impactul real al politicilor UE;**
- **Importanța utilizării de noi indicatori privind calitatea vieții și a mediului;**
 - PIB-ul nu este un indicator suficient pentru a reflecta realitatea socioeconomică complexă a provocărilor de la nivel național și regional;
 - utilizarea unor noi indicatori sociali și de mediu complementari este în deplină concordanță cu obiectivele Strategiei Europa 2020 și ale altor inițiative majore, care nu pot fi realizate numai pe baza utilizării PIB-ului ca instrument de măsurare.
- **Politicele naționale și ale UE ar trebui să fie evaluate în funcție de progresele realizate în atingerea obiectivelor sociale, de mediu și economice, precum și în creșterea bunăstării cetățenilor europeni;**
- **Utilitatea unei cercetări /dezbateri serioase, corecte, deschise, științifice privind meritele altor indicatori în afara PIB-ului (de exemplu factori de mediu și sociali), cu scopul de a nu lăsa zone slab dezvoltate în afara cadrului de dezvoltare oferit de actualele politici UE (politica de coeziune a UE, PAC, etc);**

gabriela.dragan@ier.ro
gabriela.dragan@rei.ase.ro

Site-ul IER:

www.ier.ro / secțiunea Proiecte în afaceri europene

Site-ul Eurofound:

<http://www.eurofound.europa.eu/about-eurofound/publications>