



UNIUNEA EUROPEANĂ



POCA
Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Starea Națiunii

Construirea unui instrument inovator
pentru fundamentarea politicilor publice (SIPOCA 11)



CONFERINȚĂ NAȚIONALĂ DE CONSULTARE PUBLICĂ
**„CUM MĂSURĂM DEZVOLTAREA ROMÂNIEI?
DOMENII PRINCIPALE, INDICATORI
ȘI PROVOCĂRI METODOLOGICE“**



starea
națiunii



SECRETARIATUL GENERAL
AL GUVERNULUI



starea
națiunii



ȘCOALA NAȚIONALĂ DE STUDII
POLITICE ȘI ADMINISTRATIVE

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitatea Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European.

**Conferința națională de prezentare a sistemului de indicatori
din cadrul proiectului “Starea Națiunii. Construirea unui instrument inovator pentru
fundamentarea politicilor publice” (SIPOCA 11)**

Grupul de lucru nr. 1 “Dimensiunea sociala” CAPITAL SOCIAL SI GUVERNARE

Autori/membri ai grupului “Capital social si guvernare”:

Bogdan Voicu (ICCV)

Diana Iancu (SNSPA)

Andrei Taranu (SNSPA)

Catalin Augustin Stoica (SNSPA)

PRECIZARI

CLASIFICAREA INDICATORILOR DUPA TIPUL LOR: HARD SAU SOFT

INDICATORI OBIECTIVI - Indicatori care se bazeaza pe date factuale cu privire la diverse elemente precum resurse (naturale, economice etc) sau comportamente/fenomene socio-demografice (e.g., natalitate, migratie, alfabetizare, somaj, etc.) Indicatorii obiectivi sunt de regula furnizati de diverse institutii de profil (INS, BNR, Eurostat, Autoritatea Electorala Nationala) pe baza unor date exhaustive (e.g., numarul nasterilor, deceselor, casatoriilor, al elevilor sau studentilor cuprinsi in diverse forme de scolarizare, al somerilor inregistrati etc.). Indicatorii obiectivi pot, de asemenea, proveni din anchete economice si sociologice realizate pe esantioane nationale reprezentative la nivel national pentru diferite tipuri de populatii (e.g., firme, unitati administrative, gospodarii, indivizi etc.).

INDICATORI SUBIECTIVI - Indicatori care au la baza raspunsurile subiectilor la o serie de intrebari ce vizeaza aspecte atitudinale ori opinionale, raspunsuri ce sunt obtinute pe baza unor cercetari selective de tipul anchetelor economice si sociologice (e.g., increderea in alti oameni, incredere in institutii, gravitatea perceputa a problemelor sociale, intentia de a emigra etc.)

PRECIZARI

CLASIFICAREA INDICATORILOR DUPA CARACTERUL LOR: PRINCIPAL SAU SECUNDAR

INDICATORI PRINCIPALI - indicatorii considerati de fiecare grup de lucru drept esentiali pentru dimensiunile conceptelor analizate;

INDICATORI SECUNDARI - indicatori considerati de fiecare grup de lucru drept secundari pentru dimensiunile conceptelor utilizate; pot fi de asemenea interpretati drept indicatori suplimentari.

CLASIFICAREA INDICATORILOR DUPA DOMENIUL LOR DE APLICABILITATE: TRANSVERSAL SAU SPECIFIC

INDICATORI TRANSVERSALI - indicatori comuni mai multor domenii/grupuri de lucru;

INDICATORI SPECIFICI - indicatori folositi intr-un singur domeniu/de un singur grup de lucru;

DEFINIȚII

CAPITALUL SOCIAL

Conceptul ce acoperă global parte a indicatorilor propuși de această echipă este cel de capital social. Denumit ca atare de economistul Glenn Loury (1977), capitalul social a cunoscut fundamentarea teoretică prin lucrările celor trei „părinți fondatori”: Pierre Bourdieu (1982), James Coleman (1990) și Robert Putnam (1993, 1995, 2000). Impulsul empiric a fost dat de integrarea sa de către World Bank (în cadrul World Bank Social Capital Initiative) drept al treilea capital determinant al dezvoltării, după resursele financiare și capitalul uman (Voicu, 2010).

Noțiunea de „capital social” a beneficiat de multă atenție din partea sociologilor în studii despre stratificarea socială, dezvoltare economică, participare civică și politică și democratizare (pentru o foarte bună trecere în revistă a acestor studii, vezi Portes 1998 și Woolcock 1998).

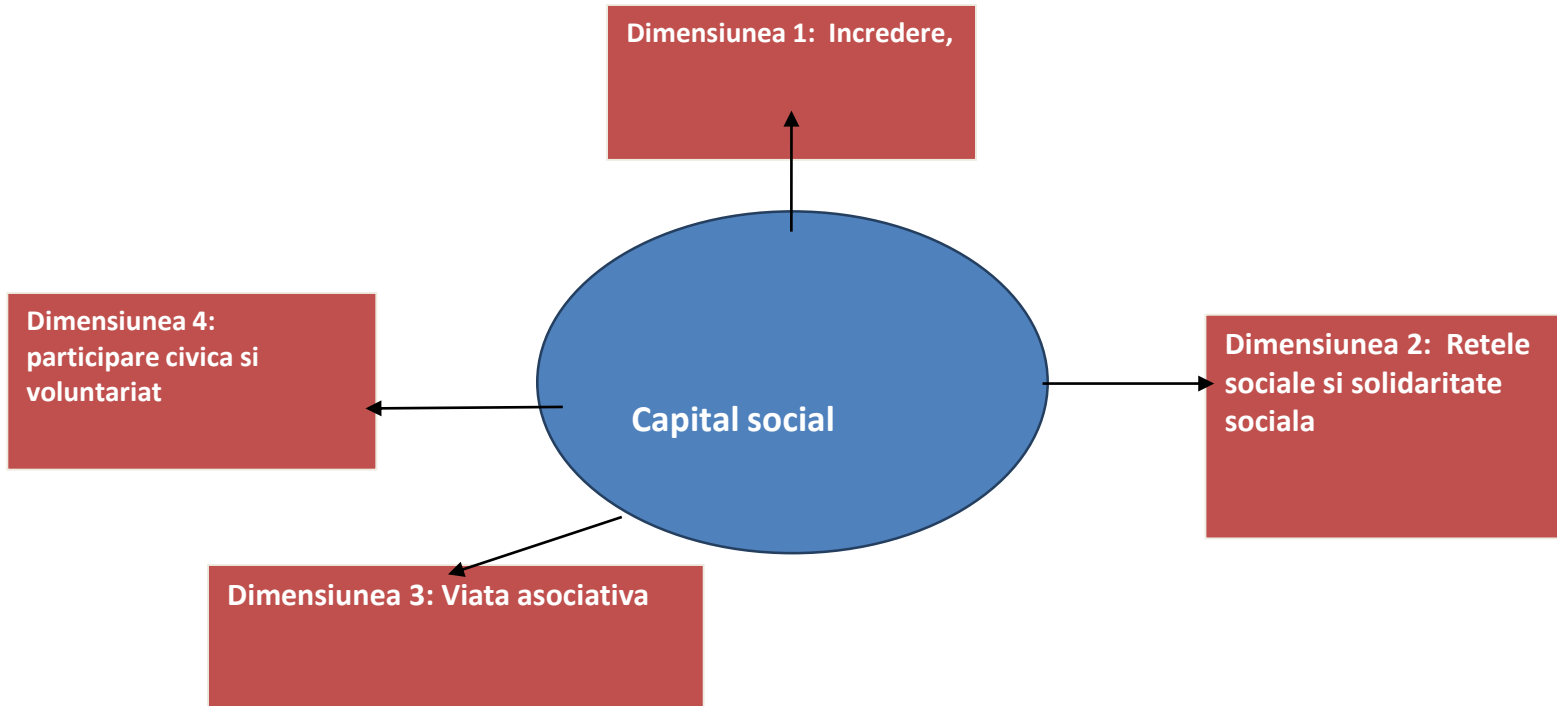
DEFINIȚII

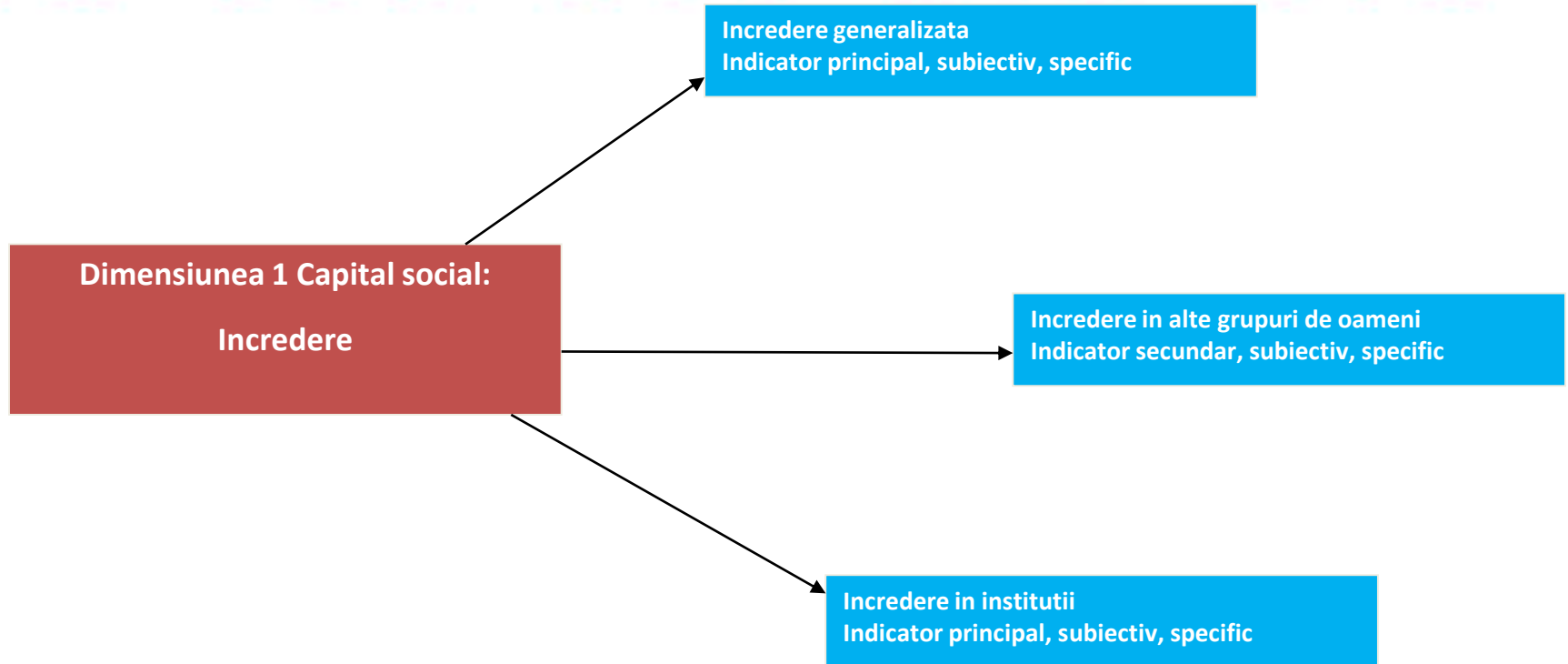
CAPITALUL SOCIAL: DIVERSITATEA PERSPECTIVELOR

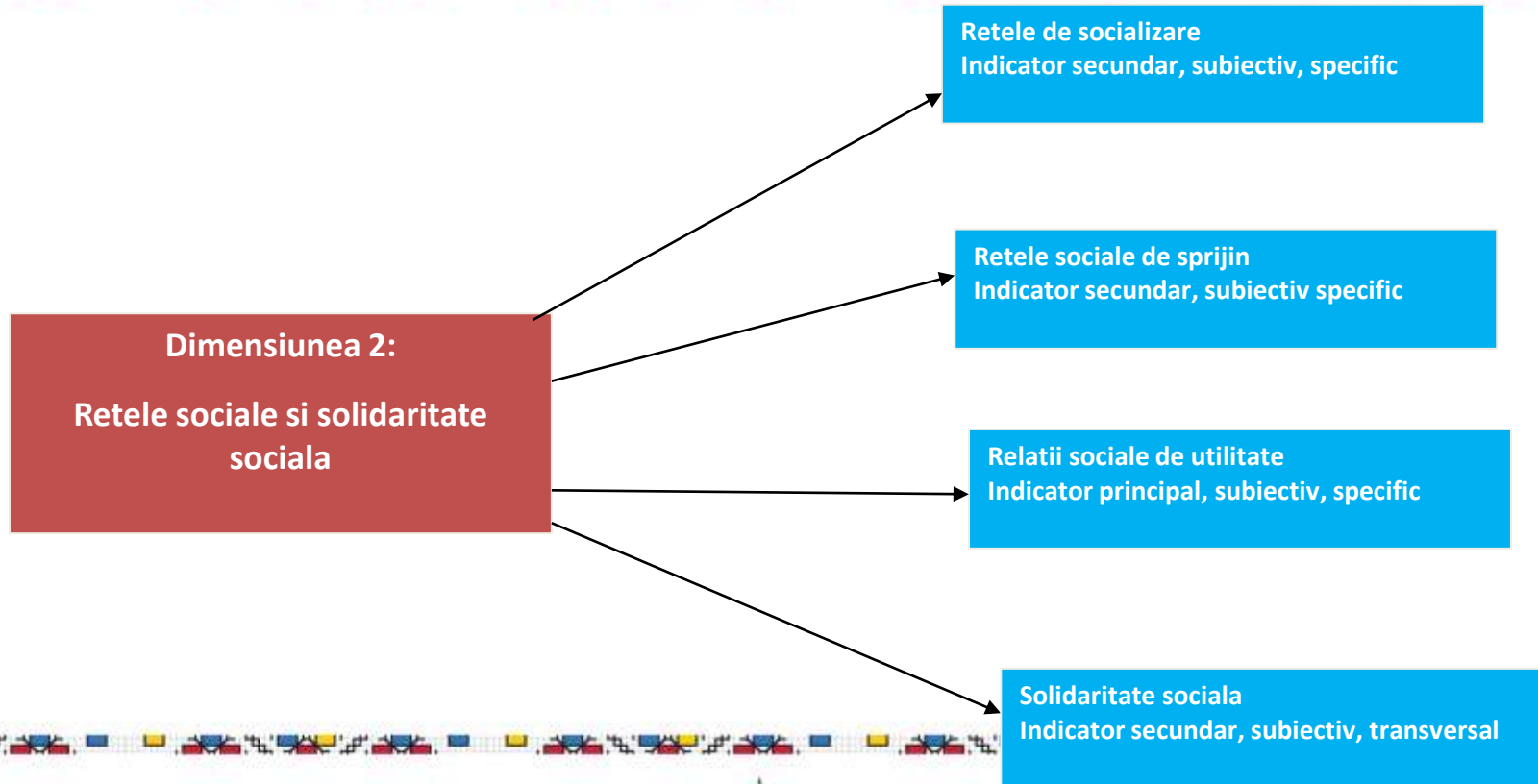
Pe de-o parte, perspectiva neo-tocquevilleana (a la Putnam), pune accentul pe faptul ca acesta este **o proprietate a colectivitatilor si natiunilor si nu a indivizilor**. Comunitatile ori natiunile bogate in capital social, au nivele de dezvoltare economica si prosperitate mai ridicate decit natiunile sarace in capital social. Acest lucru se datoreaza faptului ca in comunitatile bogate in capital social, indivizii au in general incredere unii in altii, coopereaza mai usor si pot atinge scopuri comune de dezvoltare. De pe aceste pozitii, capitalul social include increderea generalizata, increderea in institutii si participarea civica si politica.

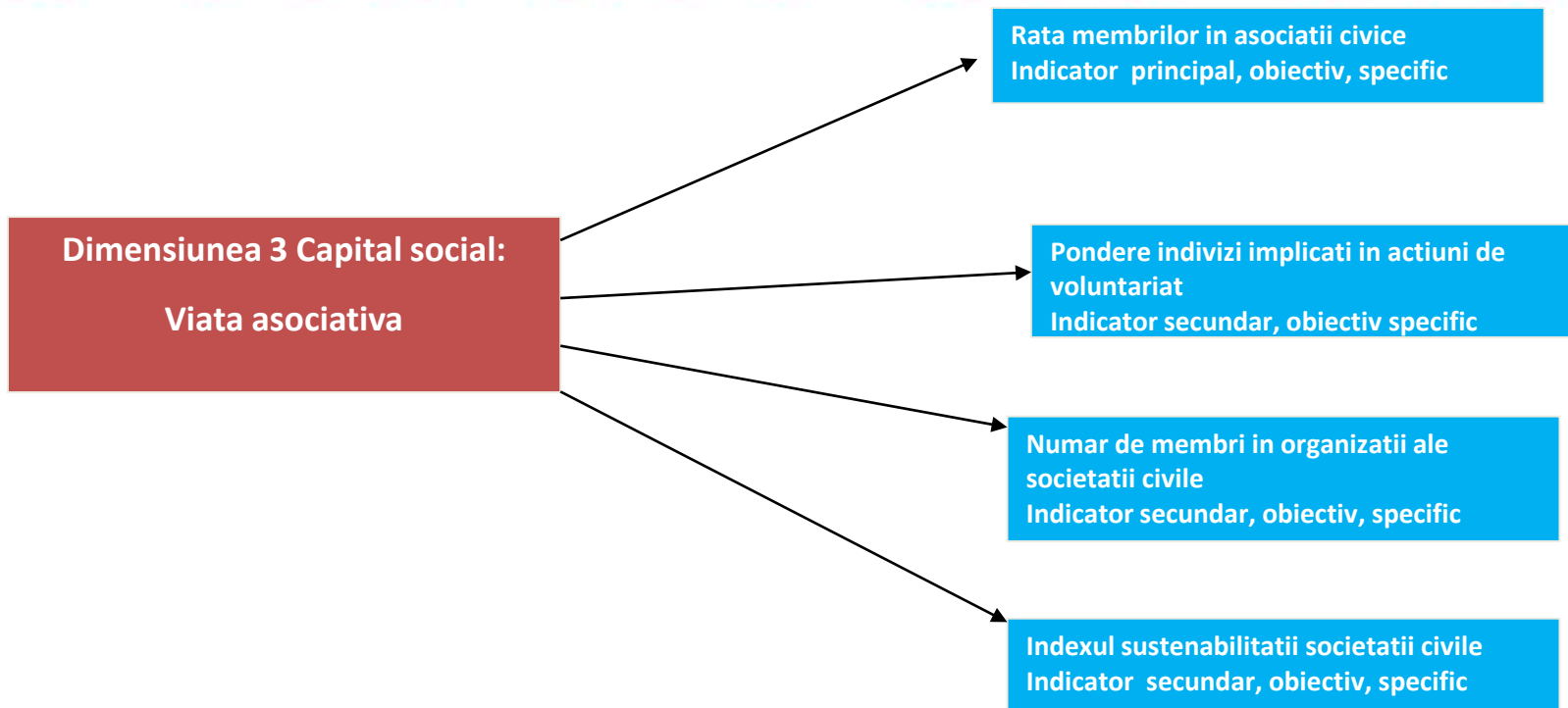
Pe de alta parte, perspectiva inspirata din Coleman si Bourdieu, **trateaza capitalul social ca o proprietate a relatiilor dintre indivizi**. Este vorba de relatii sociale care pot fi transformate in alte forme de capital, indeosebi in capital economic.

În esență, ne-am propus ca operaționalizarea conceptului se includa ambele intelegeri ale conceptului si face referire la încredere, rețele sociale si solidaritate sociala, viața asociativă și participare civică.









**Dimensiunea 4 Capital social:
Participare civica**

Pondere indivizi ce interacționează cu autoritățile publice folosind internetul
Indicator secundar, obiectiv, specific

Pondere indivizi implicați în acțiuni de voluntariat
Indicator secundar, obiectiv, specific

Rata participării la mișcări civice, acțiuni cetățenești voluntariat
Indicator secundar, obiectiv, specific

Potentialul participării civice și politice
Indicator secundar, subiectiv, specific

GUVERNARE: CONSIDERATII PRELIMINARE

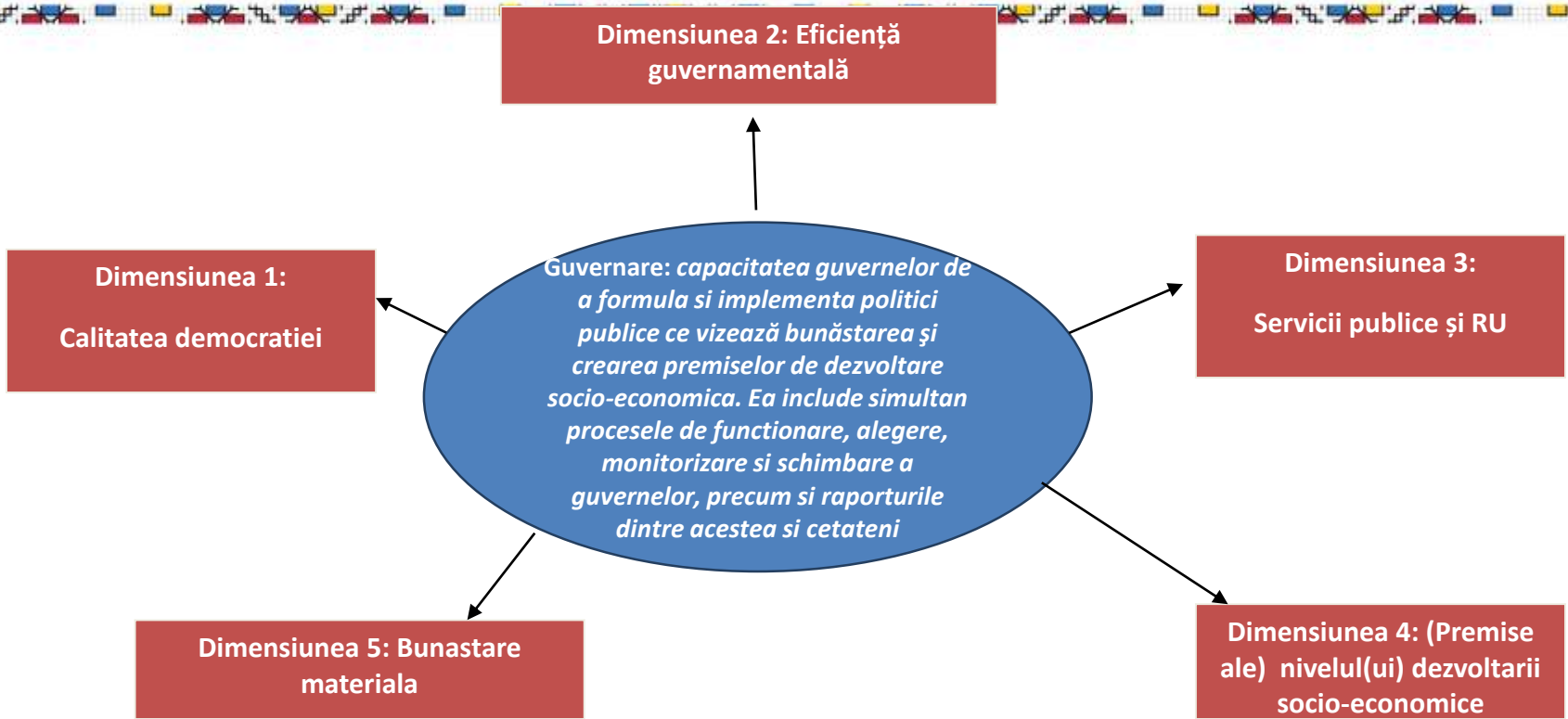
Sinonimă *guvernului* în secolul al XVIII-lea *gubernanța* a fost teoretizată la începutul anilor 1990 ca o extensie a procedurilor decizionale colective și aplicată cu preponderență ariei relațiilor internaționale. De altfel, Rosenau (1992:4) nota că „[în vreme ce] activitățile guvernamentale clasice sugerează mai degrabă, activități susținute de o autoritate formală [...], gubernanța se referă la activități bazate pe obiective împărtășite reciproc, ce pot decurge sau nu din responsabilități legale prescrise în mod formal, și care nu se bazează în mod necesar pe puteri polițienești pentru asigurarea respectării acestora. [...] Ea include deopotrivă instituțiile guvernamentale și mecanismele informale non-guvernamentale prin care persoanele și organizațiile din acest domeniu progresează și își ating obiectivele”.

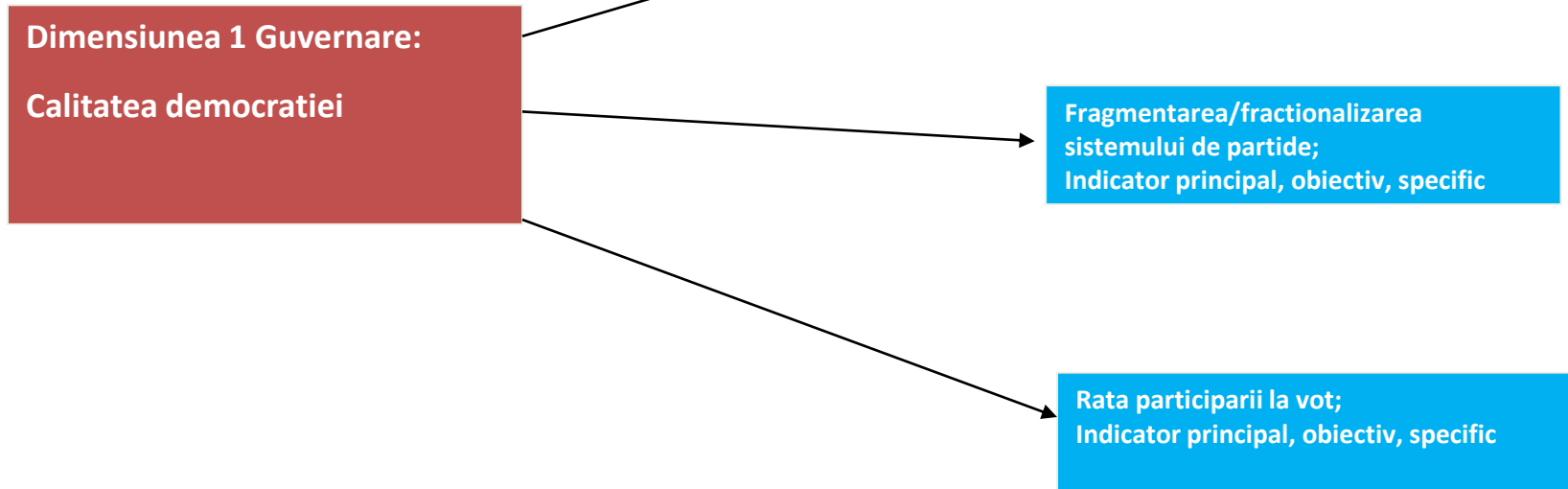
Potrivit definiției Bancii Mondiale: „Gubernanța include tradițiile și instituțiile prin intermediul cărora se exercită autoritatea într-o anumită țară. Ea include procesul prin care sunt alese, numite, monitorizate și schimbate guvernele; capacitatea guvernelor de a formula și implementa efectiv politici publice adecvate; respectul cetățenilor și al statului față de instituțiile ce guvernează activitățile economice și sociale.”

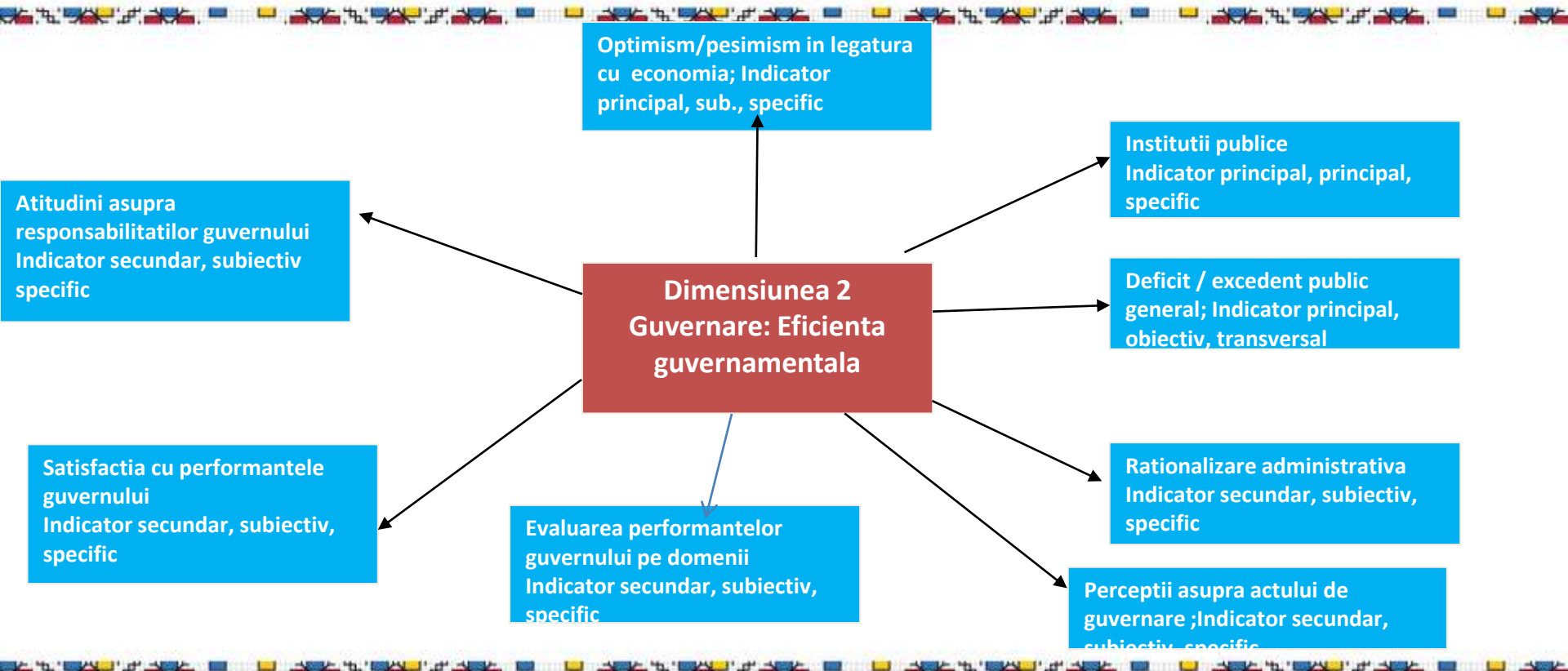
Potrivit scopurilor acestui proiect, care vizează starea națiunii înțeleasă pe fundalul dezvoltării, urmare a discuțiilor avute în cadrul întâlnirilor de lucru, am optat pentru termenul „gubernare.”

GUVERNARE: DEFINITIA ADOPTATA

Prin guvernare avem în vedere capacitatea guvernelor de a formula și implementa politici publice ce vizează bunăstarea și crearea premiselor de dezvoltare socio-economică. Ea include simultan procesele de funcționare, alegere, monitorizare și schimbare a guvernelor, precum și raporturile dintre acestea și cetățeni. Conceptul propus este măsurat prin indicatori hard ai unor dimensiuni precum bunăstare socio-economică, resurse umane necesare dezvoltării, calitatea administrației publice și prin indicatori soft, opinionali, de evaluarea a efectelor guvernării de către cetățeni și atitudinile lor în raport cu diverse instituții.







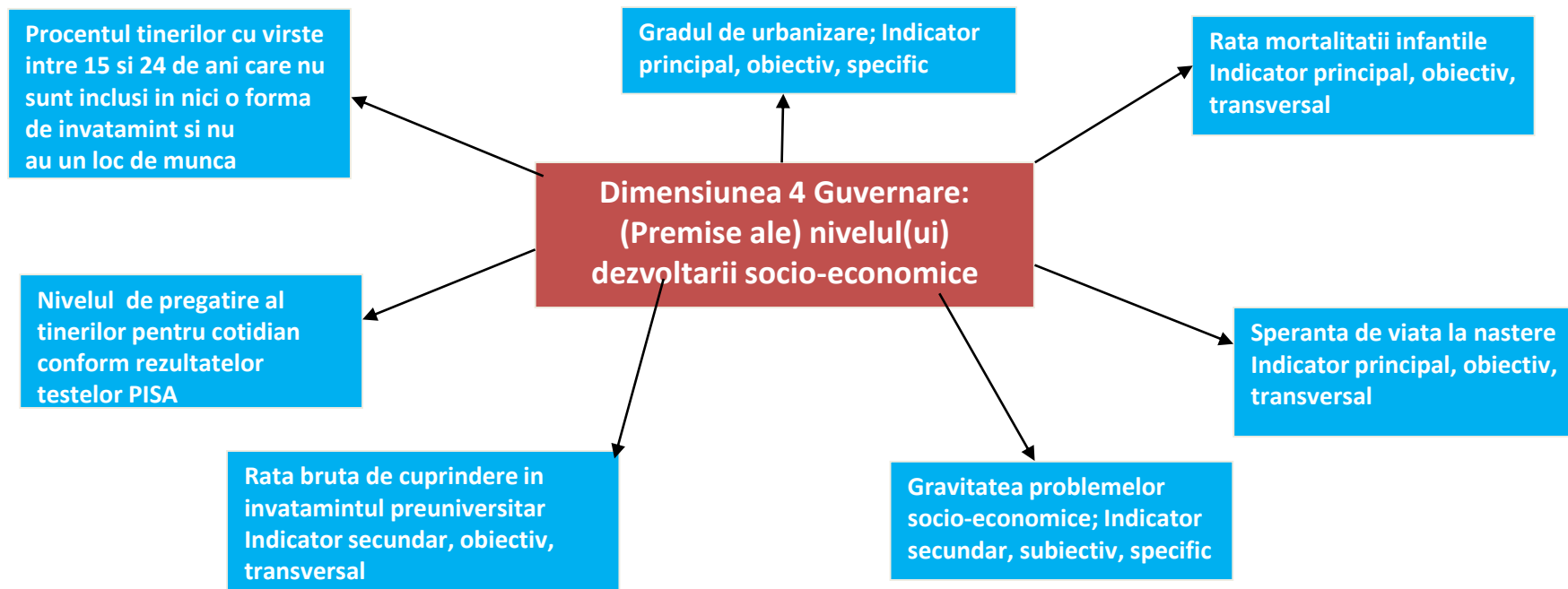
Dimensiunea 3: Guvernare
Servicii publice si RU

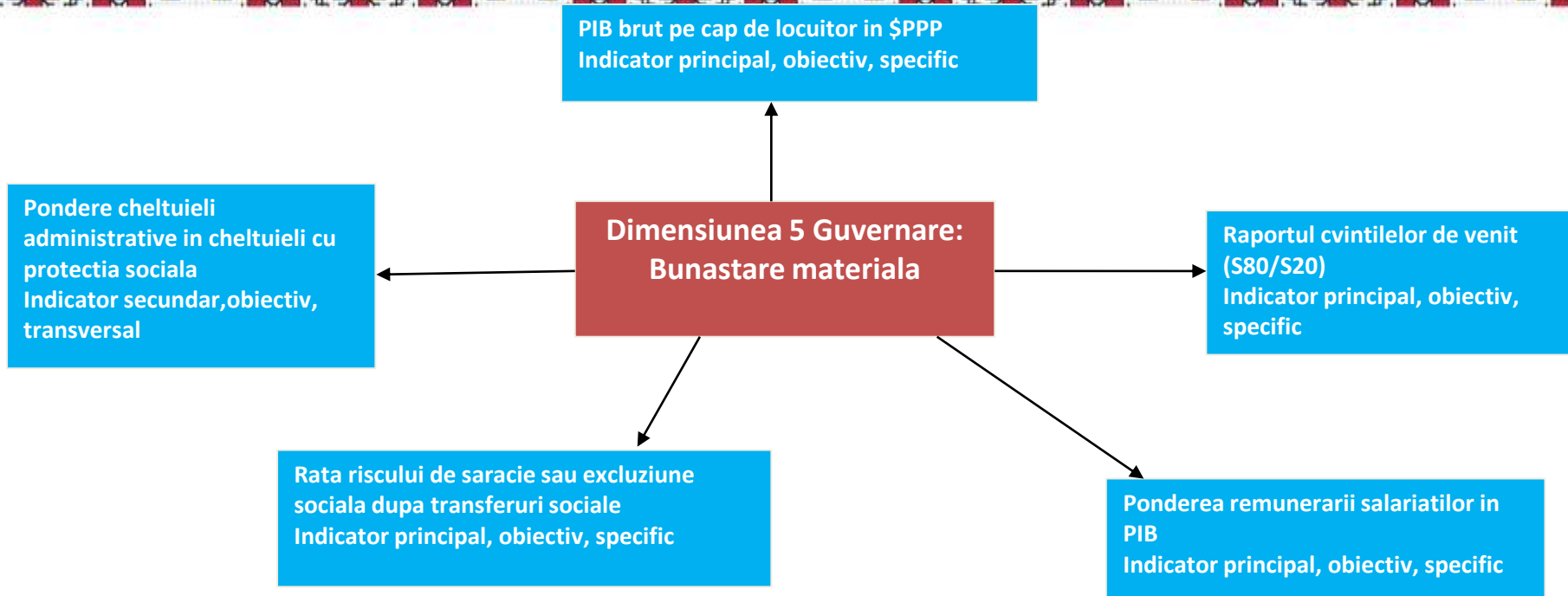
Deschiderea guvernării
Indicator principal, subiectiv, specific

E-guvernare
Indicator principal, obiectiv, specific

Evaluarea funcționării unor servicii
publice
Indicator secundar, subiectiv, specific

Percepția asupra corupției din sectorul
public
Indicator secundar, subiectiv, specific





Intrebari sau sugestii?

info@starea-natiunii.ro

Va multumim!